

الإعاقة المدنية والعجز: من يمكنه تقديم الطلب

يُمكن الاعتراف بالإعاقة المدنية والعجز فقط في اللجان الطبية التي ستتحقق من طبيعة المرض

بالنظر إلى طلبات التوضيح العديدة التي تصل إلى خدمتنا، نعتقد أنه من المهم تقديم بعض التوضيحات فيما يتعلق باحتمال التقدم بطلب للحصول على زيارة أو عدمه للتحقق من الإعاقة المدنية والعجز.

يمكن لأي شخص بالغ أو قاصر يعاني من ضعف أو فقدان أو شذوذ في بنية أو وظيفة، على المستوى التشريحي والفيسيولوجي والنفسي التقدم بطلب للحصول على زيارة لتقييم حالته.

لذلك، كل شخص يعاني من مرض أو إعاقة له الحق المطلق في طلب فحص الإعاقة المدنية. ستقوم فقط اللجنة الطبية للأسلـ ASLـ، وبعدها لجنة الإنبس INPSـ، بتقييم الوضع السريري لمقدم الطلب وتقرير الحق في الاعتراف أو عدمه بالإعاقة المدنية والعجز أو العجز الشديد.

أي رأي يتم إصداره مسبقاً، أي قبل الفحص الطبي من قبل اللجنة المختصة، لا يعتبر إلا رأياً، وبالتالي، فهو غير ملزم تماماً لغرض تقييم الطلب. هذا لأنـه، كما ذكر سابقاً، ليس ضمن اختصاصات أطراف أخرى، خارج اللجنة التي ستجري التقييم، لتكون قادرةً على التعبير عن تقييم من وجهة نظر طيبة قانونية، يكون التقييم حكراً تماماً على اللجنة المذكورة أعلاه.

لذلك ، يجوز للطرف المعنى تقديم طلب تقييم في أي وقت معتمداً في طلبه فقط على الوثائق الصحية التي بحوزته حيث توجد بها طبيعة المرض المصاب به. يجب تقديم هذه الوثائق الطبية في وقت الزيارة وفقاً لما تم إعلانه في الشهادة التي وضعها طبيب الأسرة.

زيارات موحدة

لأن الإجراء في الحالتين هو نفسه للحصول على كل من الإعاقة المدنية وحالة العجز، فقد قدمت المادة 6، من القانون 80/2006 بعض المستجدات فيما يتعلق بتبسيط الإجراءات الإدارية للمعوقين، من خلال توفير إمكانية، بناء على طلب من الطرف المعنى، لتوحيد زيات التحقق. وهذا يعني أنه يمكن تقديم طلب التتحقق من الإعاقة المدنية والعجز في طلب واحد. وبهذه الطريقة، سيتم إجراء التقييمين في وقت واحد دون الحاجة إلى الخضوع لزيارتـين مختلفـتين مع الصعوبـات التي ينطويـ عليها هذا الإجراء في الماضي: تقديم أسلـة منفصلـة، وبالتالي إطـالة الأوقـات بشكلـ كبيرـ بالإضافةـ إلى الصعوبـات التي تنتـويـ عليهاـ هذهـ الممارـسةـ بالنسبةـ لـشخصـ معـاقـ (المادةـ 6ـ منـ القانونـ 80/06ـ).

الفرق بين الإعاقة المدنية والعجز

المعاقون المدنـيون

فيما يتعلق بإمكانية طلب زيارة للتأكد من الإعاقة المدنـيةـ، المادةـ 2ـ منـ القانونـ 71ـ /ـ 118ـ، بشأنـ القواعدـ لـصالـحـ المعـوقـينـ المـدنـيينـ والمـبـتـورـينـ، يـنصـ عـلـىـ ماـ يـليـ: "...يعـتـبرـونـ مـبـتـورـينـ وـمـعـوقـينـ الـمواـطنـونـ الـمـتأـثـرـونـ بـالـإـعـاقـاتـ الـخـلـقـيـةـ أـوـ الـمـكتـسـبةـ، أـيـضاـ ذاتـ الطـبـيـعـةـ الـمـتـقدـمةـ، بـمـنـ فـيـهـمـ الـمـرـضـىـ الـنـفـسـيـوـنـ غـيرـ الـنـظـامـيـيـنـ بـسـبـبـ التـأـخـرـ الـعـقـلـىـ ذـىـ الطـبـيـعـةـ الـعـضـوـيـةـ أـوـ بـسـبـبـ خـلـلـ التـمـثـيلـ الـغـذـائـيـ، وـعـدـمـ الـكـفـاءـةـ الـعـقـلـيـةـ النـاتـجـةـ عـنـ الـعـيـوبـ الـحـسـيـةـ وـالـوـظـيـفـيـةـ، وـالـذـينـ يـعـانـونـ مـنـ اـنـخـفـاضـ دـائـمـ فـيـ الـقـدرـةـ عـلـىـ الـعـمـلـ لـاـ تـقـلـ عـنـ الـثـلـثـ أـوـ، إـذـاـ كـانـواـ دـونـ سنـ 18ـ عـاماـ، الـذـينـ يـواـجهـونـ صـعـوبـاتـ مـسـتـمـرـةـ فـيـ أـدـاءـ مـهـامـ وـوـظـائـفـ سـنـهـمـ".

العجز

المادة 3 من القانون 104/92 يحدد حالة العجز على النحو التالي:

3. الأشخاص أصحاب الحق.

1. الشخص العاجز هو الشخص الذي يعاني من إعاقة جسدية أو عقلية أو حسية، مستقرة أو تقدمية، والتي تسبب صعوبات في التعلم أو العلاقات أو الإدراجه في العمل وتسبب في حدوث عملية من الحرمان الاجتماعي أو التهميش.

3. إذا كانت الإعاقة واحدة كانت أو متعددة قد قللت من الاستقلالية الشخصية، المرتبطة بالعمر، بطريقة جعلت تدخل المساعدة الدائمة المستمرة والشاملة على النطاق الفردي أو نطاق العلاقات ضرورياً، فإن الموقف يعد دلالة على الخطورة. تحدد مواقف الخطورة المعترف بها الأولويات في برامج وتدخلات الخدمة العامة.

التشريعات المرجعية

- **قانون 5 فبراير/شباط 1992، رقم 104:** "القانون الإطاري للمساعدة والتكميل الاجتماعي وحقوق المعوقين." (نشر في الجريدة الرسمية في 17 فبراير/شباط 1992، رقم 39)
- **قانون 30 مارس/آذار 1971 ، رقم 118:** "تحويل بقانون للمرسوم التشريعي في 30 يناير 1971، رقم 5 والقواعد الجديدة لصالح المدينين المعاقين والمبتورين" (الجريدة الرسمية 2 أبريل/نيسان 1971 ، رقم 82)

Invalidità civile e handicap: chi può presentare domanda

Il riconoscimento dell'invalidità civile e dell'handicap spetta soltanto alle commissioni mediche che accerterranno la natura della patologia.

Considerando le numerose richieste di chiarimento che arrivano al nostro servizio, crediamo sia importante fare alcune precisazioni riguardo alla possibilità o meno di presentare domanda per visita di accertamento dell'invalidità civile e dell'handicap.

Può presentare domanda di visita di accertamento qualsiasi persona, maggiorenne o minorenne che abbia una menomazione, perdita o anomalia di una struttura o di una funzione, sul piano anatomico, fisiologico, psicologico.

Pertanto, **ogni persona** a cui è stata riscontrata una malattia o menomazione ha assoluto diritto a fare richiesta di accertamento dell'invalidità civile. Saranno soltanto la commissione medica dell'ASL, e in seguito la commissione INPS, a valutare la situazione clinica del richiedente e decidere sul diritto o meno ad un riconoscimento dell'invalidità civile e di handicap o di handicap grave.

Qualsiasi opinione formulata a priori, cioè prima della visita medica da parte delle apposite commissioni, è da ritenersi soltanto un parere e, quindi, **assolutamente non vincolante** allo scopo della presentazione della domanda. Questo perché, come già precisato, non rientra nelle competenze **di altri soggetti**, al di fuori delle commissioni che effettueranno l'accertamento, poter esprimere una valutazione dal punto di vista medico-legale, valutazione riservata strettamente alle suddette commissioni.

Pertanto, l'interessato potrà presentare domanda di accertamento in ogni momento basando la sua richiesta soltanto sulla documentazione sanitaria in suo possesso dove risultano le patologie riscontrate. Tale documentazione medica dovrà essere presentata all'atto della visita in conformità a quanto è stato dichiarato nel certificato redatto dal medico di famiglia.

Visite unificate

Poiché per ottenere sia l'invalidità civile sia la situazione di handicap la procedura, nei due casi, è uguale, l'art. 6, della Legge 80/2006 ha introdotto alcune novità a proposito della semplificazione degli adempimenti amministrativi per le persone con disabilità, offrendo la possibilità, a richiesta dell'interessato, di unificazione delle visite di accertamento. Questo significa che può essere presentata in un'unica domanda la richiesta di accertamento dell'invalidità civile e quella dell'handicap. In questo modo i due accertamenti saranno effettuati contemporaneamente senza necessità di essere sottoposti a due diverse visite con le difficoltà che questa procedura comportava in passato: presentazione di distinte domande allungando, in questo modo, considerevolmente i tempi (*Art. 6, della Legge 80/06*)

Differenza tra invalidità civile e handicap

Invalidi civili

Per quanto riguarda la possibilità di fare richiesta di visita di accertamento dell'invalidità civile, l'art. 2 della Legge 118/71, riguardante le norme in favore dei mutilati ed invalidi

civili, stabilisce che: "... si considerano mutilati ed invalidi civili i cittadini affetti da minorazioni congenite o acquisite, anche a carattere progressivo, compresi gli irregolari psichici per oligofrenie di carattere organico o dismetabolico, insufficienze mentali derivanti da difetti sensoriali e funzionali che abbiano subito una riduzione permanente della capacità lavorativa non inferiore a un terzo o, se minori di anni 18, che abbiano difficoltà persistenti a svolgere i compiti e le funzioni proprie della loro età".

Handicap

L'art. 3 della Legge 104/92 definisce lo stato handicap nel seguente modo:

3. Soggetti aventi diritto.

1. È persona handicappata colui che presenta una minorazione fisica, psichica o sensoriale, stabilizzata o progressiva, che è causa di difficoltà di apprendimento, di relazione o di integrazione lavorativa e tale da determinare un processo di svantaggio sociale o di emarginazione.

3. Qualora la minorazione, singola o plurima, abbia ridotto l'autonomia personale, correlata all'età, in modo da rendere necessario un intervento assistenziale permanente, continuativo e globale nella sfera individuale o in quella di relazione, la situazione assume connotazione di gravità. Le situazioni riconosciute di gravità determinano priorità nei programmi e negli interventi dei servizi pubblici.

Normative di riferimento:

- **Legge 5 febbraio 1992, n. 104** : "Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate." (Pubblicata in G. U. 17 febbraio 1992, n. 39, S.O.).
- **Legge 30 marzo 1971, n. 118**: "Conversione in legge del D.L. 30 gennaio 1971, n. 5 e nuove norme in favore dei mutilati ed invalidi civili" (G.U. 2 aprile 1971, n. 82)